



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА г. МОСКВЫ  
ЗАМОСКВОРЕЦКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА  
ЦЕНТРАЛЬНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА  
Большой Овчинниковский пер., д. 18, стр. 1,  
Москва, 115184

Директору ГБУДО г. Москвы  
«ДШИ им. Р.М. Глиэра»

Штейнгауэру А.Л.

ул. Большая Якиманка, д. 29,  
г. Москва, 119180

15.08.2021 № 21-1-2021

На № \_\_\_\_\_

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

**об устранении нарушений законодательства,  
о противодействии терроризму, о пожарной  
безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства,  
о социальной защите инвалидов, Национальный проекта «Жилье  
и городская среда», об охране жизни и здоровья несовершеннолетних**

Замоскворецкой межрайонной прокуратурой г. Москвы во исполнение задания прокуратуры г. Москвы проведена проверка соблюдения положений федерального законодательства в Государственном бюджетном учреждении дополнительного образования города Москвы «Детская школа искусств им. Р.М. Глиэра» (далее по тексту - ГБУДО г. Москвы «ДШИ им. Р.М. Глиэра»).

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

Согласно ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципах законодательного обеспечения прав ребенка; ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму» (далее по тексту – Закон) противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

На основании ст. 2 Закона противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на основных принципах, одним из которых является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а также приоритет мер предупреждения терроризма.

**ПМ 0013985**

Замоскворецкая межрайонная прокуратура г.  
Москвы  
№ 21-01-2023/Прдп343-23-20450030

Во исполнение п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2017 № 176 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры (далее – Требования).

Согласно п. 1 Требований настоящие требования устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры (далее - объекты (территории), включая вопросы инженерно-технической укрепленности объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

В ходе проверки, проведенной 15.08.2023 межрайонной прокуратурой г. Москвы, выявлены нарушения требований антитеррористической защищенности объекта в деятельности ГБУДО г. Москвы «ДШИ им. Р.М. Глиэра», расположенном по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 29.

Согласно п. 7 Требований для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации) в сфере культуры, являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия) в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) - не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу настоящих требований. Срок работы комиссии определяется назначившим комиссию руководителем органа (организации) в сфере культуры, являющегося правообладателем объекта (территории), в зависимости от сложности объекта (территории) и составляет не более 30 рабочих дней.

Согласно п. 18 Требований результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который является неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

- в нарушение п. 18 Требований акт обследования и категорирования объекта (территорий) учреждения подготовлен и утвержден 13.12.2022 г., то есть с нарушением указанных в Требованиях сроков;

- в нарушение пп. «е» п. 20 Требований выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) на объект (территорию) и применение на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений в Учреждении не организовано;

- в нарушение пп. «б» п. 21 Требований на момент проверки на посту охраны находится аптечка первой медицинской помощи с истекшим сроком годности содержимого;

- в нарушение пп. «д» п. 21 Требований на объекте не организована индивидуальная работа с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеям терроризма в сфере культуры;

- в нарушение пп. «г» п. 24 Требований на объекте не проводится занятия с работниками объекта (территории) по минимизации морально-психологических последствий террористического акта;

- в нарушение пп. «а» п. 22 Требования периодический обход и осмотр объекта (территории), его помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта, а также периодическая проверка складских помещений осуществляется ненадлежащим образом, время фактического совершения вышеуказанных проверок не совпадает с временем проведения проверок, указанным в журнале;

- в нарушение пп. «е» п. 25 Требований подготовка и переподготовка лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения не проведена;

- в нарушение пп. «г» п. 25(1) Требований не обеспечено надлежащее хранение и использование служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации в сейфе ответственного лица;

- в нарушение пп. «д» п. 25(1) Требований организация и осуществление контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации не проводится, в Учреждении на момент проверки журнал учета служебных документов отсутствует.

Кроме того, в ГБУДО г. Москвы «ДШИ им. Р.М. Глиэра» не соблюдаются положения ст. 7 Федерального закона от 21.12.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в которой регламентировано, что дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту – ФЗ «О пожарной безопасности») определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями.

Согласно ст. 37 ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства

противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В ходе проверочных мероприятий межрайонной прокуратуры г. Москвы и 6 РОНПР Управления по ЦАО ГУ МЧС России по г. Москве 15.08.2023 выявлены нарушения требований правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее по тексту – ППР РФ), а именно: в ГБУДО г. Москвы «ДШИ им. Р.М. Глиэра», в расположенном по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 29:

- в нарушение пп. «г» п. 27 ППР РФ в Учреждении частично допускается фиксирование самозакрывающихся дверей лестничных клеток, коридоров в открытом положении, а также допускается их снятие;

- в нарушение ст. ст. 4-6 Технического регламента, утвержденного Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п. 54 ППР РФ не организована работа по техническому обслуживанию на систему ДУ (дымоудаление);

- в нарушение пп. «б» п. 16 ППР РФ в Учреждении частично допущено размещение предметов в горючей упаковке в подвальном помещении;

- в нарушение ст. ст. 4-6 Технического регламента, утвержденного Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ, п. 54 ППР РФ в Учреждение не в полном объеме обеспечено исправное состояние средств обеспечения пожарной безопасности, а именно при срабатывании пожарной сигнализации система противодымной вентиляции не исключается, огнезадерживающие клапана не срабатывают;

- в нарушение п. 12 СТУ в Учреждении электроснабжение по первой категории надежности электроприемников, питающих противопожарные системы и устройства отсутствует.

Таким образом, в ходе проверки выявлены нарушения ст. 37, 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ст. 46 Федерального закона Российской Федерации от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», ч. 4 ст. 4, ч. 3 ст. 5, ст. 6, 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Также нарушен п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно которому образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Несоблюдение названных требований влечет значительное снижение уровня антитеррористической защищенности объекта и в случае совершения на его территории (в его помещении) преступления террористической направленности может повлечь значительное увеличение количества пострадавших лиц, степени тяжести вреда, причиненного их здоровью, а так же размера причиненного материального ущерба.

Также в ходе проверки выявлены нарушения законодательства о социальной защите инвалидов в ГБУДО г. Москвы «ДШИ им. Р.М. Глиэра».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) установлено, что социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников):

- условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам (п. 1);

- надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности (п. 5);

- дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика (п. 6).

В ходе проверки ГБУДО г. Москвы «ДШИ им. Р.М. Глиэра», расположенном по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 29 установлено, что на входе в Учреждение информирующие тактильные таблички для людей с нарушением зрения с использованием рельефных знаков и символов, а также рельефно-точечного шрифта Брайля перед входами во внутренние помещения, в которых оказываются услуги, с указанием номера и назначения помещения отсутствуют.

Указанное свидетельствует о нарушении положений указанного Порядка, а также п. ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ, поскольку условия для беспрепятственного доступа к объекту социальной инфраструктуры и к предоставляемым в них услугам не обеспечены; п. 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ, поскольку надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа

инвалидов к объекту социальной инфраструктуры и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности не обеспечен; п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона № 181-ФЗ, поскольку дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика не обеспечено.

Нарушения требований Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», допущенные руководителем в ГБУДО г. Москвы «ДШИ им. Р.М. Глиэра» влекут за собой грубые нарушения прав инвалидов.

Одним из направлений по стратегическому развитию является Национальный проект «Жилье и городская среда».

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации 24.12.2018 утверждены основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, согласно п. 1 одной из задач Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» является создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды.

Кроме того, в ГБУДО г. Москвы «ДШИ им. Р.М. Глиэра» не соблюдаются положения ст. 7 Федерального закона от 21.12.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в которой регламентировано, что дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту – ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Согласно п. 1 ст. 24 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при эксплуатации общественных помещений, зданий, сооружений должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии п. 2 ст. 39 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование осуществляется в соответствии с положением, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 3 Положения о Государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.07.2000 № 554 (далее по тексту

– Положения), государственные санитарно-эпидемиологические правила устанавливают единые санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта.

Согласно п. 2.11. СП 2.1.3678-20 Уборочный инвентарь, используемый для уборки помещений, маркируется в зависимости от назначения помещений и видов работ. Инвентарь для уборки туалетов должен иметь иную маркировку и храниться отдельно от другого инвентаря.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения вышеуказанных пунктов правил по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 29:

- уборочный инвентарь, используемый для уборки помещений, частично не промаркирован в зависимости от назначения помещений и видов работ, его хранение не упорядочено (п. 2.11 СП 2.1.3678-20).

Выявленные нарушения антитеррористического законодательства, норм и требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства, о социальной защите инвалидов, Национальный проекта «Жилье и городская среда», законодательства ох охране жизни и здоровья несовершеннолетних свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны руководства за работой подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24, 28 Федерального закона Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть представление **с участием представителя межрайонной прокуратуры**, заблаговременно уведомив о дате и времени заседания.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. **Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.**

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона сообщить в межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок, с представлением копий документов, подтверждающих принятие мер по устранению выявленных нарушений. Ответ на указанное представление направить на электронную почту: [zam@77.mailop.ru](mailto:zam@77.mailop.ru) с последующим досылom оригинала.

И.о. межрайонного прокурора



М.А. Кадырова